

10.05.2013

## **Granica wschodnia: Co można zrobić już, a co trzeba zmienić systemowo - spotkanie ZMPD z ministrami Jarmuziewiczem i Kapicą**

**W piątek, 10 maja, w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej odbyło się kolejne już spotkanie, którego celem jest wspólne z polską administracją rządową poszukiwanie rozwiązania trudnej sytuacji na naszej wschodniej granicy.**

Wiceminister Tadeusz Jarmuziewicz zaprosił do siebie szefa Służby Celnej Jacka Kapicę i prezesa ZMPD Jana Buczka. W spotkaniu uczestniczyli również dyrektor Departamentu Transportu Drogowego MTBiGM Andrzej Bogdanowicz oraz dyrektor Departamentu Transportu ZMPD Tadeusz Wilk.

Rozmowa ta jest kontynuacją działań, jakie już wcześniej podjęło ZMPD. Sprawą zainteresował się także premier Donald Tusk (o spotkaniu z premierem piszemy [tutaj](#), a o jego pierwszych efektach [tutaj](#) ) Celem starań ZMPD jest znalezienie rozwiązania trudnej sytuacji na wschodniej granicy celnej oraz szybka poprawa fatalnych warunków, w jakich kierowcy czekają na odprawę w ogromnych kolejkach.

J. Kapica zauważył, że rok w rok przybywa pojazdów przekraczających granicę, co jest potwierdzeniem zgłaszanej od lat przez ZMPD informacji o 17-procentowym wzroście zapotrzebowania na transport, w tym także na obsługę graniczną. To samo mówił szef Służby Celnej: - *Transport drogowy rośnie w tempie kilkunastu procent rocznie, zaś kolejki pozostają na podobnym poziomie. Oznacza to, że my ze swojej strony zwiększyliśmy w ostatnich latach tempo naszej pracy.*

W tym czasie infrastruktura graniczna nie uległa znaczącej poprawie. Nie sprawdziły się też prognozy sprzed kilku lat, że należy rozwijać małe przejścia graniczne. Przy obecnym tempie rozwoju gospodarki i corocznym wzroście liczby przewozów towarowych w ciągu kilku najbliższych lat cała granica wschodnia zostanie zupełnie zakorkowana. Jeśli takie tempo się utrzyma, to za trzy lata wielkość przewozów w stosunku do 2009 r. ulegnie podwojeniu.

W trakcie dyskusji wypracowano konkluzję, że praca w zakresie dalszego podwyższenia przepustowości przejść granicznych przyniesie już niewielki wzrost odprawianych samochodów. Sytuację radykalnie może rozwiązać jedynie rozbudowa istniejących i budowa nowych przejść granicznych.

Wszyscy uczestnicy spotkania mają świadomość, że rozbudowa infrastruktury wymaga czasu i długiej drogi formalnej. Przykładem może być parking w Dorohusku, którego budowa ciągnie się od kilku lat, a w 2014 r., gdy zostanie oddany do użytku, przybędzie zaledwie 40 dodatkowych miejsc postojowych. To kropla w morzu potrzeb, ponieważ potrzeba tam co najmniej kilkuset takich stanowisk.

Prezes Buczek przypomniał, że przewoźnicy już od lat zwracają uwagę na małą przepustowość naszych przejść granicznych. - *To jest przecież jednocześnie granica Unii i powinniśmy się zwrócić o pomoc w tej sprawie do Komisji Europejskiej* - powiedział. Dodał, że ZMPD jest gotowe w każdej chwili włączyć się w rozmowy w tej sprawie na szczeblu międzynarodowym. Jego zdaniem obecnie można zwiększyć przepustowość poprzez "wyprowadzenie" wszystkich czynności niezwiązanych bezpośrednio z procedurą odprawy tranzytowej poza strefę odprawy celnej, a nawet poza terminal celny.

Jacek Kapica zaproponował, aby w obecnej sytuacji skoncentrować się na dużych przejściach granicznych: - *Musimy szybko przystąpić do tworzenia planu na lata 2014 - 2018. Konieczna jest koordynacja wszystkich służb, które uczestniczą w procesie rozbudowy infrastruktury.* Chodzi m.in. o władze lokalne, zarządców dróg i resort finansów. Oczywiście konieczne są również rozmowy z odpowiednimi służbami Białorusi i Ukrainy.

Skoro proces powstawania infrastruktury potrwa jeszcze kilka lat, należy się skoncentrować na tym, aby sytuację poprawić, bazując na tym, co mamy teraz. Dyrektor Tadeusz Wilk zapytał: - *Czy istnieje możliwość, aby puste ciężarówki mogły przekraczać granicę na przejściach, które są przeznaczone dla pojazdów do 7,5 tony masy całkowitej?* Gdy na dużych przejściach panuje tłok, także pas dla pustych pojazdów praktycznie nie działa.

Sprawa otwarcia tych przejść granicznych dla cięższych pojazdów była już podnoszona wcześniej, podczas spotkań ZMPD z administracją polską oraz krajów sąsiednich. Minister Jarmuziewicz zapewnił, że podległe mu służby sprawdzą, jakiej klasy drogi do nich prowadzą. - *Aby puścić tamtędy duże pojazdy, trzeba sprawdzić, czy mogą do tych przejść dojechać, nie łamiąc przepisów i nie niszcząc dróg* - zauważył.

- *Ważne jest też odpowiednio wczesne przygotowanie wszystkich dokumentów przez kierowców, a nie dopiero po wjechaniu na terminal. Można na przykład otworzyć karnet w jednym z wewnętrznych urzędów celnych, a nie na samej granicy* - mówili jednym głosem Jacek Kapica i Jan Buczek. Szef Służby Celnej poinformował też, że na przejściach w Kuźnicy Białostockiej i Bobrownikach trwa audyt zewnętrzny, prowadzony przez Instytut Logistyki i Magazynowania. - *Obserwują pracę naszych celników i analizują cały proces odprawy, aby znaleźć ewentualne niedociągnięcia, które od razu możemy wyeliminować* - wyjaśnił. Z kolei Jan Buczek poinformował, że ZMPD prowadzi rozmowy z niezależną firmą audytorską w sprawie przeprowadzenia audytu, którego celem byłoby opisanie przyczyn powstawania kolejek i wypracowanie sposobów ich usunięcia. ZMPD zwróci się do narodowych stowarzyszeń w państwach graniczących z Polską o podjęcie próby podobnego działania. Jacek Kapica poinformował, że chętnie skorzysta z tych opracowań.

Spotkanie pokazało, że jest jeszcze wiele do zrobienia, aby zmienić złą sytuację na przejściach granicznych. - *Oczywiście nie jesteśmy zadowoleni ze stanu obecnego, niemniej widzimy zrozumienie dla naszych starań i oczekiwań. To efekt naszych wcześniejszych działań. Widać, że ze wszystkich stron jest wola szybkiego rozwiązania palącego problemu, jakim są ogromne kolejki na wschodniej granicy, która jest przecież jednocześnie granicą całej Unii* - zauważył Jan Buczek.

**Informacja własna ZMPD.**

**Opr. klm/AW**

---

8.05.2013

## **Granice do poprawki. Premier pisze do 4 ministerstw po spotkaniu z prezesem ZMPD**

30 kwietnia prezes ZMPD Jan Buczek spotkał się z prezesem Rady Ministrów Donaldem Tuskiem. [Piszemy o tym w naszej poprzedniej informacji.](#)

Rozmowę zdominowały trzy sprawy, czyli ostatnie problemy z przekraczaniem granicy wschodniej, system kar wprowadzony na drogach objętych elektronicznymi opłatami oraz

niedostatek kierowców wynikający głównie z ograniczeń w systemie szkolnictwa zawodowego.

Najwięcej czasu poświęcono w rozmowie sprawie granic, przyczynom i skutkom wielokilometrowych kolejek ciężarówek. O tym pisaliśmy w piśmie do premiera, które poniżej w całości kopiujemy.

Już tego samego dnia, czyli 30 kwietnia, kancelaria premiera wystosowała pismo do czterech ministerstw (załączamy je niżej): Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Gospodarki oraz Ministerstwa Spraw Zagranicznych. Taki zakres kompetentnych w sprawach granic adresatów pozwala mieć nadzieję na kompleksowe rozwiązanie tej skomplikowanej, a niezwykle istotnej dla przewoźników sprawy.

### ***Informacja własna ZMPD.***

***Opr. AW***

---

Pismo ZMPD do Prezesa Rady Ministrów

**Pan Donald Tusk**  
**Prezes Rady Ministrów**

Polski międzynarodowy transport drogowy reprezentowany przez Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce jest branżą, która zdominowała konkurencję na europejskich rynkach. Było to wielokrotnie podkreślane przez Pana Premiera i innych polityków, jako sukces naszej gospodarki. Naszą wręcz narodową specjalnością stała się obsługa procesów logistycznych, zarówno pomiędzy krajami Unii Europejskiej, jak też przewóz ładunków poza jej granice, w szczególności na wschód.

W związku z tym ograniczenia wynikające z niesprawnej obsługi granicy wschodniej przez polskie służby graniczne w znacznym stopniu pogarszają kondycję polskich firm zajmujących się wykonywaniem międzynarodowego transportu drogowego. Sytuacja na tych przejściach granicznych wielokrotnie już była przyczyną poważnych napięć. Bardzo poważny konflikt miał miejsce na początku 2008 r., kiedy to interwencja Pana Premiera pozwoliła na jego czasowe rozwiązanie.

Od tamtego zdarzenia jeszcze wielokrotnie dochodziło do nieuzasadnionych zatorów w odprawach samochodów ciężarowych przez granicę. Od pewnego czasu ten problem nie dość, że się nasila, to przyjmuje wręcz stały charakter. Z korespondencji prowadzonej przez naszą organizację ze służbami odpowiedzialnymi za granice wynika, że służby te podejmują działania, które w założeniu powinny poprawić sytuację, jednak nie przynoszą spodziewanego efektu. Samochody z ładunkiem czekają na odprawę po 3-4 dni. W takich warunkach nie da się prowadzić działalności gospodarczej.

W miniony weekend długość kolejek przekraczała na niektórych przejściach 40 kilometrów. Nie dość, że w takich okolicznościach wszelkie założenia biznesowe dotyczące terminów, a więc i kosztów wykonywanych przewozów, okazują się czystą fikcją, to kierowcy zmuszeni są do oczekiwania na odprawę w nieludzkich warunkach. Monstrualne kolejki pozbawiają ich możliwości wypoczynku i dostępu do sanitariatów. Przymusowego przebywania w kilkudobowej kolejce nie da się też pogodzić z przestrzeganiem bardzo radykalnych przepisów o czasie pracy i czasie kierowania pojazdem. Wobec tego swoistym kuriozum jest

fakt, że funkcjonariusze Służby Celnej i Inspekcji Transportu Drogowego nakładają kary za dodatkowy czas spędzony przez kierowców na powolnym przemieszczaniu się w kolejce, pogarszając i tak już bardzo trudną sytuację.

Polscy przewoźnicy, którzy bez jakiegokolwiek pomocy ze strony naszego państwa wywalczyli sobie silną pozycję w Europie, dziś trwonią ten kapitał w kolejkach na granicy. Przewozy Unia Europejska &#8211; wschód to ważna część naszego biznesu. Dla nas, przedsiębiorców, kilkudobowy przestój pojazdu oznacza poważne straty finansowe, nie do odrobienia przy obecnym stanie gospodarki. Oznacza przede wszystkim pogorszenie konkurencyjności polskich przewoźników.

W związku z tym, że ilość towarów przewożonych poza granicę Unii Europejskiej na wschód wykazuje stały wzrost, sytuacja na części tej granicy, za którą odpowiada nasze państwo, będzie się w przyszłości dodatkowo komplikować, jeżeli nie zostaną już dziś podjęte zdecydowane kroki dla naprawy tej trudnej już dziś sytuacji.

Posiadamy wiele spostrzeżeń i sugestii rozwiązania tego problemu, niekorzystnego dla naszej branży i gospodarki, a także szkodzącego wizerunkowi naszego państwa. Niestety nasze uwagi jak dotąd nie znalazły należytego zainteresowania u odpowiedzialnych za ten stan rzeczy. W związku z tym, aby uniknąć jakichkolwiek emocji i niedomówień proponujemy przeprowadzenie na koszt przedsiębiorców transportowych szczegółowego audytu. Audyt taki powinna przeprowadzić niezależna, wyspecjalizowana firma audytorska, która zapewni profesjonalną staranność i da nam wszystkim obiektywną analizę przyczyn tego stanu rzeczy, a także wskaże sposoby jego rozwiązania. Korzyści z tego będzie miała nie tylko nasza branża i gospodarka, ale także budżet naszego państwa.

Szanowny Panie Premierze,

zwracam się do Pana z prośbą o spotkanie, abym mógł szerzej przedstawić inne, nie ujęte w tym piśmie aspekty dotyczące nieprawidłowości na granicy. Jestem przekonany, że znajdzie Pan czas na rozmowę o tych problemach, niezwykle ważnych nie tylko dla naszej branży, ale także dla gospodarki i budżetu naszego kraju, a wtedy uda się bez większych nakładów uzyskać efekty znacząco niwelujące skutki obecnej, niekorzystnej sytuacji.

Prezes ZMPD Jan Buczek

---

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW

SEKRETARIAT PREZESA RADY MINISTRÓW

**Kamil Sierszak**  
ZASTĘPCA DYREKTORA

Warszawa, dnia 30 kwietnia 2013 r.

SDT-218-27(1)/13/MS

ZMPD L.dz. 15/01580	
wptw dnia	2013 -05- 07
Załącznik	
Nr ref. ....	
..... PROSZE O AKTA - WYJAŚNIENIA	
..... PROSZE O INTERWENCJE	
N/A	

Pani

**Monika Magdalena Boniecka**

**Dyrektor Biura**

**Ministra Transportu, Budownictwa**

**i Gospodarki Morskiej**

*Szanowna Pani Dyrektor,*

w załączeniu uprzejmie przekazuję, według kompetencji, skierowane do Pana Donalda Tuska, Prezesa Rady Ministrów, wystąpienie Pana Jana Buczka, Prezesa Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce z dnia 24 kwietnia 2013 r., z uprzejmą prośbą o rozważenie możliwości spotkania przedstawiciela Ministerstwa z Panem Prezesem lub udzielenie mu odpowiedzi, ewentualnie w porozumieniu z innymi właściwymi resortami.

Będę zobowiązany za poinformowanie Sekretariatu Prezesa Rady Ministrów o sposobie załatwienia sprawy.

*Z poważaniem*

*Kamil Sierszak*

Otrzymują:

Pan Bartosz Czyczyn, Zastępca Dyrektora Biura Ministra Spraw Wewnętrznych  
Pani Agnieszka Niekłań-Wudarska, Zastępca Dyrektora Biura Ministra Finansów  
Pan Igor Strąk, Dyrektor Sekretariatu Ministra Gospodarki  
Pan Marcin Wilczek, Dyrektor Sekretariatu Ministra Spraw Zagranicznych

Do wiadomości:

Pan Jan Buczek, Prezes Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce

30.04.2013

## **Spotkanie z premierem Donaldem Tuskiem**

We wtorek 30 kwietnia prezes ZMPD Jan Buczek spotkał się z prezesem Rady Ministrów Donaldem Tuskiem. W rozmowie uczestniczył także sekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Adam Jasser oraz dyrektor Departamentu Transportu ZMPD Tadeusz Wilk.

Rozmowę zdominowały trzy sprawy, czyli ostatnie problemy z przekraczaniem granicy wschodniej, system kar wprowadzony na drogach objętych elektronicznymi opłatami oraz niedostatek kierowców wynikający głównie z ograniczeń w systemie szkolnictwa zawodowego.

Uczestnicy spotkania wspólnie zastanawiali się nad przyczynami potężnych kolejek na przejściach granicznych oraz sposobami ich wyeliminowania. Jest to problem, który już pojawia się nie tylko okresowo, ale narasta już od lat, a nie da się go uzasadnić tylko wzrastającą wymianą towarową między Unią a krajami byłej WNP, tym bardziej że systematycznie wprowadzane są nowe, uproszczone i elektroniczne procedury celne. Przepustowość przejść granicznych jest niewystarczająca i wymaga zdecydowanych działań organizacyjnych oraz inwestycji. Rozwiązanie tego problemu wiąże się z podjęciem i realizacją długofalowych działań. Premier obiecał zbadać ten temat szczegółowo, a teraz w sposób doraźny złagodzić skutki i zlikwidować prawne konsekwencje dla branży wynikające z zatorów na przejściach granicznych.

Fakt, że polska branża międzynarodowego transportu drogowego jest potęgą w Europie, powoduje duże zapotrzebowanie na fachowe kadry, zwłaszcza na kierowców, których rocznie mogłaby zatrudnić aż 30 tysięcy. Wycofanie tego zawodu ze szkolnictwa zawodowego powoduje, że polscy przewoźnicy zatrudniają kierowców ze Wschodu; kandydaci zgłaszają się nawet z Kazachstanu, a ostatnio także z Filipin. Starania o rozwiązanie tego problemu ZMPD prowadzi od dawna, natomiast teraz wystąpiło już prośbą o spotkanie do ministra pracy i polityki społecznej Władysława Kosiniaka - Kamysza.

Przewoźników bulwersuje również system nakładania kar administracyjnych za naruszenie obowiązku wniesienia opłaty elektronicznej za przejazd drogami objętymi tymi opłatami. Potrzebna jest jego pilna nowelizacja, na co wskazuje także Rzecznik Praw Obywatelskich. Środowisko transportowe proponuje zmiany, na wzór chociażby Czech, gdzie funkcjonuje taki sam system elektronicznych opłat, ale zdecydowanie mniejsza represyjność za opóźnienia we wniesieniu opłaty.

Premier Donald Tusk wykazał duże zainteresowanie problemami branży transportu drogowego i staraniami jej przedstawicieli o utrzymanie na obecnym poziomie konkurencyjności. Zadeklarował pomoc i zaprosił na kolejne spotkanie.

Poniżej przekazujemy pismo ZMPD do premiera Donalda Tuska oraz pismo z KPRM wystosowane do przedstawicieli czterech ministerstw po spotkaniu z premierem.

***Informacja własna ZMPD.***

***Opr. AW***