



DTD-I-0860-797-SP/14

Pan  
Stanisław Żmijan  
Przewodniczący  
Komisji Infrastruktury  
Sejmu RP

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

w związku z Dezyderatem nr 11 Komisji Infrastruktury uchwalonym na posiedzeniu w dniu 6 listopada 2014 r. do Ministra Infrastruktury w sprawie dramatycznej sytuacji polskich przewoźników drogowych po nałożeniu rosyjskiego embarga na import żywności i działań rządu zmierzających do poprawy sytuacji polskiej branży transportowej, przedstawiam poniżej informacje odnoszące się do postulatów wskazanych przez Wysoką Komisję.

1. W zakresie zatrzymania na obszarze Polski kabotażu wykonywanego przez pozaunijnych przewoźników uprzejmie wyjaśniam, że ani umowy dwustronne zawarte z Republiką Białoruś i Federacją Rosyjską, ani umowy zawarte z innymi państwami pozaunijnymi nie przewidują wykonywania transportu drogowego pomiędzy dwoma miejscami znajdującymi się na terytorium jednego umawiającego się państwa, tj. przewozów kabotażowych, chyba, że na podstawie zgody ministra właściwego ds. transportu. Zgodę taką uzyskuję się po spełnieniu wielu warunków m.in. po uzyskaniu poparcia ze strony polskich przewoźników. Od 2004 roku minister właściwy do spraw transportu RP nie wydał żadnego zezwolenia na przewozy kabotażowe przedsiębiorcom z państw spoza Unii Europejskiej. Należy podkreślić, że na spotkaniu zespołu roboczego ds. zezwoleń przedstawiciel Głównego Inspektora Transportu Drogowego zwrócił się do przedstawicieli przewoźników o wskazanie miejsc na terytorium RP, w których dokonywany jest załadunek towarów unijnych na pojazdy przewoźników pozaunijnych w ramach transportu wewnątrzunijnego. Inspekcja Transportu Drogowego intensyfikuje kontrole w miejscach, w których w opinii przedsiębiorców, mają miejsce naruszenia przepisów.
2. W zakresie kontroli pojazdów wjeżdżających na teren RP szczególnie z Federacji Rosyjskiej i Białorusi również przez terytorium innych państw członkowskich Unii Europejskiej w zakresie wwożenia paliwa ponad ustaloną normę uprzejmie informuję, że Służba Celna prowadzi działania kontrolne na odcinkach granicznych, stanowiących zewnętrzną granicę Unii Europejskiej. Dodatkowo, od początku grudnia br. Służba Celna rozpoczęła intensywne kontrole cystern wwożących do Polski paliwo. Działania te, prowadzone obecnie w pobliżu granicy polsko – litewskiej oraz granicy zachodniej, zmierzają do dalszego ograniczenia wyludzeń podatku VAT w obrocie paliwem. Celem akcji jest wyeliminowanie przypadków, gdy podatnik pomimo wystawiania faktur i deklarowania należnego podatku VAT nie wpłaca go do budżetu, powodując wielomiliardowe straty Skarbu Państwa. W czasie prowadzonych kontroli ustala się faktycznych odbiorców przewożonych paliw, a następnie sprawdza się czy należny od sprzedaży podatek VAT jest wpłacany przez firmy wprowadzające paliwo na polski rynek.
3. W zakresie uznania sytuacji na rynku za kryzysową, uprzejmie informuję, że Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju aktywnie współpracuje z Ministerstwem Pracy i Polityki Społecznej w pracach nad projektem ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc

pracy. Zgodnie z zapowiedzią Premier Ewy Kopacz, przepisy te mają służyć wsparciu dla przedsiębiorców odczuwających skutki rosyjskiego embarga.

Projekt ustawy przewiduje m.in. możliwość udzielenia przedsiębiorcom świadczeń na częściowe wypłacenie wynagrodzeń pracowniczych za czas przestoju ekonomicznego, częściowe rekompensowanie wynagrodzeń z tytułu obniżenia wymiaru czasu pracy oraz zabezpieczenia środków na opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników. Ze świadczeń przewidzianych w projektowanej ustawie będzie mógł skorzystać przedsiębiorca, u którego ograniczenia w obrocie handlowym, spowodowały spadek obrotów gospodarczych, rozumianych jako sprzedaż towarów lub usług, liczony w ujęciu ilościowym lub wartościowym, łącznie nie mniej niż o 15%, obliczony jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 3 kolejnych miesięcy kalendarzowych przypadających w okresie po dniu 6 sierpnia 2014 r. Na pomoc, o której mowa w projektowanej ustawie planuje się przeznaczyć kwotę do 500 mln zł z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na lata 2015 – 2016. Niezależnie od powyższego, wsparcie przewoźnikom drogowym w zakresie restrukturyzacji zobowiązań kredytowych i leasingowych oferuje Bank Gospodarstwa Krajowego. Oferta BGK, według informacji Banku, cieszy się zainteresowaniem przedsiębiorców branży transportowej.

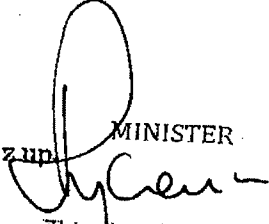
4. W zakresie wprowadzenia opłat winietowych dla przewoźników z państw spoza UE, aby nie korzystali z bezpłatnych dróg alternatywnych, wyjaśniam, że wprowadzenie dodatkowej opłaty za przejazd po niektórych drogach krajowych dla określonych państw wymaga starannej analizy w zakresie ewentualnego naruszenia obowiązujących w Unii Europejskiej zasad równości i niedyskryminacji wobec prawa wspólnotowego. W tym kontekście wymaga to dalszych konsultacji z Komisją Europejską oraz oszacowania ewentualnych strat dla polskich przewoźników w przypadku podjęcia środków odwetowych wobec strony polskiej przez te państwa.

Należy wskazać, że zgodnie z art. 7 ust. 3 dyrektywy 1999/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 czerwca 1999 r. w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe, opłaty za przejazd oraz opłaty za korzystanie z infrastruktury nie mogą być dyskryminujące, bezpośrednio ani pośrednio, ze względu na przynależność państwową przewoźnika ani ze względu na to, w którym państwie członkowskim lub państwie trzecim ma on siedzibę lub zarejestrował pojazd, ani ze względu na miejsce rozpoczęcia lub miejsce docelowe operacji transportowej.

5. W zakresie wprowadzenia zintegrowanego systemu kontroli zezwoleń wykorzystywanych przez przewoźników zagranicznych informuję, że taki system już jest przygotowany i działa w ramach Inspekcji transportu Drogowego. Dodatkowych uzgodnień wymaga obecnie zapewnienie dostępu do tego systemu dla innych służb uprawnionych do kontroli zezwoleń.

Przedstawiając powyższe informacje zapewniam również, że w miarę uzyskiwania informacji od przewoźników, w tym odnoszących się do realnych strat ponoszonych w wyniku rosyjskiego embarga, analizowane będzie podjęcie dodatkowych działań w zakresie wsparcia przewoźników drogowych, które uzupełnią obowiązujące obecnie w tym zakresie rozwiązania prawne.

Z poważaniem,

z up. MINISTER  
  
Zbigniew Krzyżanowski  
Sekretarz Generalny