



Do Dyrekcji międzyregionalnych i terytorialnych ds. pracy

DO ICH SIEDZIB

*DO INPS (włoski Zakład Ubezpieczeń Społecznych)
Dyrekcja centralna ds. nadzoru, prewencji
i zapobiegania szarej strefie*

*DO INAIL [Narodowy Zakład Ubezpieczenia od Wypadków Przy Pracy]
Dyrekcja centralna ds. stosunków ubezpieczenia*

i do wiadomości

Ministerstwa pracy i polityki społecznej

Rady Ministrów

Sekretariatu technicznego Ministra

Sekretariatu generalnego

*Dyrekcji generalnej ds. imigracji i
integracji społecznej*

*Dyrekcji generalnej ds. ochrony warunków
pracy i stosunków przemysłowych*

*Do Komendy Karabinierów ds. Ochrony Pracy
Do Autonomicznej Prowincji Bolzano
Do Autonomicznej Prowincji Trydent
Do Regionalnego Inspektoratu pracy w Palermo*

*Do Ministerstwa spraw zagranicznych i
współpracy międzynarodowej*

Do Ministerstwa infrastruktury i transportu

*Do Rady krajowej Rejestru
Konsultantów pracowniczych*

*Do Rady krajowej Doradców
Podatkowych i Ekspertów
Księgowych*

Przedmiot: obowiązkowe zgłoszenie zapowiadające delegowanie ponadnarodowe i system sankcji - formularze UNI_Distacco_UE i CAB_UNI_UE - Rozporządzenie Ministra z dnia 10 sierpnia 2016 r. - art. 10, ust. 1 i 2 oraz art. 12, ust. 1, Rozporządzenie z mocą ustawy nr 136/ 2016 - wytyczne dla personelu inspekcyjnego.

Obowiązek poinformowania

Dnia 22 lipca bieżącego roku weszło w życie Rozporządzenie z mocą ustawy nr 136/2016 dotyczące delegowania ponadnarodowego pracowników w zakresie świadczenia usług, wydane w ramach implementacji Dyrektywy 2014/67/UE Parlamentu europejskiego i Rady z dnia 15 maja 2014 roku, znoszącej Rozporządzenie z mocą ustawy nr 72/2000 transponujące Dyrektywę nr 96/71/UE, zmieniając jej wytyczne.

Art. 10 Rozporządzenia nr 136 wprowadził do naszego systemu prawnego szereg zobowiązań administracyjnych, w tym obowiązek dotyczący zagranicznych przedsiębiorstw, które zamierzają delegować pracowników do Włoch w ramach transgranicznego świadczenia usług, w zakresie którego należy wykonać obowiązkowe zgłoszenie zapowiadające delegowanie.

W szczególności, przedmiotowe wytyczne nakładają na **zagranicznych usługodawców** obowiązek złożenia **oświadczenia zapowiadającego delegowanie personelu zatrudnionego we Włoszech do godziny 24 przed dniem poprzedzającym rozpoczęcie okresu delegowania**, w sposób określony w Rozporządzeniu Ministerstwa z dnia 10 sierpnia 2016 r. oraz załącznikach, który wejdzie w życie sześćdziesiątego dnia po dacie publikacji w Dzienniku Urzędowym Republiki Włoskiej (27 października 2016 roku).

W związku z powyższym od dnia 26 grudnia zagraniczne przedsiębiorstwo oddelegowujące pracowników ma obowiązek wykonać zgłoszenie zapowiadające delegowanie personelu, który ma zostać zatrudniony we Włoszech.

Ponadto, uznaje się, że od tej daty, zagraniczne przedsiębiorstwa będą również zobowiązane do zgłaszania delegowań rozpoczętych po 22 lipca 2016 roku. Zgłoszenie to należy wykonać do dnia 26 stycznia 2017 roku w sposób określony w kolejnym paragrafie „Zgłoszenie zapowiadające odroczone”, o ile delegowanie będzie nadal obowiązujące w tym dniu.

Należy zatem uznać za wyłączone z obowiązku zgłoszenia zapowiadającego, delegowania rozpoczęte po 22 lipca 2016 roku, które jednak ustały przed 26 stycznia 2017 roku, jak również delegowania rozpoczęte przed 22 lipca 2016 roku.

Ponadto, uściśla się, że przedmiotowy obowiązek nakładany jest wyłącznie na przedsiębiorstwo zagraniczne oddelegowujące (usługodawcę) i ma zastosowanie zarówno wobec przedsiębiorstw mających siedzibę w innych Państwach członkowskich, jak i wobec przedsiębiorstw mających siedzibę w Państwie trzecim / poza UE, jak również wobec Agencji pracy tymczasowej, mających siedzibę w innym Państwie członkowskim, które oddelegowują pracowników do Włoch.

Zgłoszenie zapowiadające musi obejmować następujące informacje (patrz Formularz UNI_Distacco UE – załączniki A i C Rozporządzenia ministerstwa):

- dane identyfikacyjne usługodawcy / przedsiębiorstwa oddelegowującego (jednoznaczny kod przedsiębiorstwa przyznany przez Kraj przynależności usługodawcy do celów podatkowych, ubezpieczeniowych lub podobnych);
- dane pracowników delegowanych;
- czas trwania delegowania: data rozpoczęcia i zakończenia;
- siedzibę delegowania: adres lub adresy miejsc prowadzenia świadczenia pracowniczego;
- dane identyfikacyjne podmiotu docelowego;
- szczegółowy rodzaj usług uzasadniających oddelegowanie: sektor towarowy podmiotu docelowego - klasyfikacja działalności ATECO 2007 drugi poziom;
- dane osobowe i adres do doręczeń osoby ds. kontaktów ex art. 10, ust. 3, lit. b), Rozporządzenia z mocą ustawy nr 136/2016;
- dane osobowe osoby ds. kontaktów, o której mowa w ust. 4 artykułu 10.

W przypadku **agencji pracy**, wykonujących przydzielanie transgraniczne, w **sekcji 1 - usługodawca- Formularza UNI_Distacco UE** należy podać dane agencji pracy, mającej siedzibę w innym państwie członkowskim (nazwa, kod identyfikacyjny, siedziba, itp.), wskazując również w polu "przydział" tej sekcji dane postępowania autoryzacyjnego do wykonywania podanej powyżej działalności, jeśli przewidziana została w przepisach obowiązujących w Państwie przedsiębiorstwa.

W sekcji 3 - podmiot docelowy- należy umieścić dane użytkownika, posiadającego siedzibę we Włoszech.

Ze szczególnym odniesieniem do **przydzielania transgranicznego w sektorze transportu drogowego towarów i pasażerów**, bez uszczerbku dla wytycznych określonych dla sekcji 1 i 3 powyżej, miejsce prowadzenia świadczenia pracowniczego (**sekcja 4.1.2 –miejsce delegowania**) należy określić w siedzibie prawnej przedsiębiorstwa użytkownika, odpowiadającej zatem treści sekcji 3 – podmiot docelowy.

Przeciwnie, w przypadku **przewozu kabotażowego**, o którym mowa w rozdziale III rozporządzenia (WE) nr 1072/2009 oraz w rozdziale V rozporządzenia (WE) nr 1073/2009, biorąc pod uwagę szczególny charakter powyższych czynności, w ramach których nie można zawsze określić podmiotu docelowego ani dokładnego miejsca świadczenia usługi, do czasu przygotowania przez Ministerstwo pracy szczegółowego

Formularza zawiadomienia w ramach platformy Oddelegowania UE, zagraniczne przedsiębiorstwo oddelegowujące musi wywiązać się z przedmiotowego obowiązku, wysyłając oświadczenie zapowiadające na adres poczty elektronicznej **Cabotaggio.DistaccoUE@lavoro.gov.it**, korzystając z załączonego formularza (patrz załącznik 1).

W odniesieniu do wypełnienia formularza CAB_UNI_UE, o którym mowa w załączniku 1, uściśla się, że w **sekcji 3.1.1** dotyczącej **okresu delegowania**, należy umieścić, odpowiednio, datę pierwszej czynności przewozu kabotażowego wykonanej na terytorium Włoch – data rozpoczęcia delegowania – jak również datę ostatniej czynności przewozu kabotażowego wykonanej przed opuszczeniem terytorium Włoch – data zakończenia delegowania.

Podany powyżej formularz, należy wysłać **do godziny 24 przed dniem poprzedzającym datę pierwszej czynności**.

W ramach sektora transportu, należy również wyjaśnić, że usługi transportu drogowego międzynarodowego, obejmujące wyłącznie tranzyt przez terytorium Włoch, tj. zwykły przejazd, którego przedmiotem nie jest załadunek /rozładunek towarów lub zabranie na pokład / opuszczenie pokładu przez pasażerów, nie spełniają przesłanek delegowania transgranicznego, a co za tym idzie, nie skutkują zastosowaniem Rozporządzenia nr 136/2016 oraz odnośnymi obowiązkami. Dzieje się tak z uwagi na to, że w takim przypadku nie ma przesłanek transgranicznego świadczenia usług na korzyść odbiorcy, działającego na terytorium Włoch.

Co więcej, w oczekiwaniu na wyjaśnienie na poziomie europejskim, dotyczące określenia kolejnych przypadków transportu międzynarodowego wyłączonych z zakresu zastosowania dyrektywy w sprawie delegowania i aż do określenia szczegółowych instrukcji operacyjnych w tym zakresie, uznaje się za niepodlegające obowiązkowi zawiadomienia wszystkich przypadków transportu, których krajem wyjściowym lub docelowym są Włochy, które nie stanowią czynności przewozu kabotażowego lub nie skutkują przydzieleniem transgranicznym siły roboczej.

Zgłoszenie „zapowiadające” odroczone

Załącznik C cytowanego Rozporządzenia ministerstwa określa, tzw. „zgłoszenie zapowiadające odroczone”, które w przypadku „poświadczonej niedostępności systemu informatycznego Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej (SID)” umożliwia usługodawcom wywiązanie się z obowiązku zgłoszenia **do godziny 24 kolejnego dnia po dniu przywrócenia pełnego działania systemu**.

Jak podano powyżej, tryb ten używany jest również do zawiadamiania o delegowaniu rozpoczętym po 22 lipca 2016 roku.

W obu przypadkach, data „rozpoczęcia delegowania” odpowiadać będzie dacie faktycznego rozpoczęcia.

Zasady przekazywania

Dekret Ministra z dnia 10 sierpnia 2016 roku określa standardy operacyjne oraz zasady przekazywania w celu dokonania zgłoszenia zapowiadającego oddelegowanie, z użyciem Formularza

UNI_Distacco UE przez przedsiębiorstwo, mające siedzibę w innym Państwie członkowskim lub w innym Państwie trzecim, delegującym pracowników do Włoch.

Aby prawidłowo przekazać zawiadomienie, przedsiębiorstwo delegujące musi uzyskać dane dostępu do systemu, znajdującego się na portalu Ministerstwa pracy i polityki społecznej po uprzedniej rejestracji i wprowadzeniu danych identyfikacyjnych wymaganych w systemie.

Aby jak najpełniej wywiązać się z obowiązków nałożonych na przedsiębiorstwa delegujące, zgłoszenie zapowiadające delegowanie, które należy wykonać do godziny 24 dnia poprzedzającego rozpoczęcie delegowania, **może być jedno dla wszystkich pracowników delegowanych, również jeśli okres delegowania oraz miejsce delegowania różnią się.**

Ponadto, zezwala się na **anulowanie** zgłoszenia zapowiadającego, jeśli okaże się konieczne „*usunięcie istotnych danych i nowe zgłoszenie*”, tj. korektę danych niezbędnych w celu identyfikacji stron / podmiotów, biorących udział w delegowaniu.

Za niezbędne dane w celu anulowania zgłoszenia, uznaje się:

- a) kod identyfikacyjny i Państwo, w którym siedzibę ma usługodawca;
- b) kod identyfikacji podatkowej podmiotu docelowego;
- c) kod identyfikacyjny, kraj urodzenia i obywatelstwo delegowanego pracownika.

Aby uniknąć nałożenia sankcji z tytułu brakującego lub spóźnionego zgłoszenia, usługodawca musi wykonać anulowanie / nowe zgłoszenie do godziny 24 dnia poprzedzającego rozpoczęcie delegowania pracownika.

Jeżeli jednak konieczne okażą się modyfikacje / zmiany związane z informacjami nieistotnymi dla celów identyfikacji stron, dotyczącymi jednego lub kilku pracowników (okres delegowania, miejsce świadczenia, rodzaj usług, dane i wybrany domicyl osoby ds. kontaktów, o których mowa w ust. 3, lit. b, dane osobowe osoby ds. kontaktów, o których mowa w ust. 4, numer postępowania autoryzacyjnego do wykonywania podanej działalności, korektę danych wprowadzonych w oryginalnym zgłoszeniu zapowiadającym należy wykonać do godziny 24 piątego dnia następującego po dniu, w którym doszło do zdarzenia, w wyniku którego dane uległy zmianie.

Dane podane w Formularzu UNI_Distacco UE są dostępne dla Krajowego Inspektoratu pracy (a zatem dla całego personelu inspekcyjnego), jak również dla Krajowego instytutu ubezpieczeń społecznych i Krajowego instytutu ds. ubezpieczeń i wypadków przy pracy w sposób określony w kodeksie administracji cyfrowej.

System sankcji

W poszanowaniu zasad wspólnotowych i proporcjonalności sankcji, wiążący charakter nowych obowiązków dotyczących zgłoszenia zabezpieczony jest przez system sankcji.

W szczególności, w myśl art. 12, ust. 1, Rozporządzenia z mocą ustawy nr 136/2016, naruszenie przez usługodawcę obowiązku zgłoszenia:

- **delegowania do godziny 24** dnia poprzedzającego rozpoczęcie delegowania, z wykluczeniem przypadków, które dopuszczają, tzw. Zgłoszenie Zapowiadające Odroczone;
- **anulowania / nowego zgłoszenia istotnych danych do godziny 24** dnia poprzedzającego rozpoczęcie delegowania pracownika;
- **wszystkich późniejszych zmian**, dotyczących danych nieistotnych **w terminie 5 dni** od daty zdarzenia;

karane jest pieniężną sankcją administracyjną w kwocie od 150 do 500 euro za każde naruszenie i za każdego pracownika.

W każdym przypadku, na podstawie art. 32, ustęp 1, litera *d*), Ustawy nr 234/2012 (*Przepisy ogólne dotyczące udziału Włoch w kształtowaniu i wdrażaniu normatyw i polityki Unii europejskiej*), kwoty tych sankcji **nie mogą przekroczyć 150.000 euro** (art. 12, ustęp 4, Rozporządzenie z mocą ustawy nr 136/2016).

W przypadku przedmiotowego naruszenia, ma również zastosowanie obowiązkowe napomnienie, o którym mowa w art. 13 Rozporządzenia z mocą ustawy nr 124/2004.

Niniejszy okólnik skierowany jest do wiadomości Ministerstwa spraw zagranicznych i współpracy międzynarodowej celem wszelkiej oceny, co do sposobności jego przesłania do Konsulatów i Ambasad zagranicznych, mających siedzibę we Włoszech, jak również do Ambasad włoskich w Europie i w krajach poza UE.

DYREKTOR
GENERALNY

Dott.ssa Grazia Strano

KIEROWNIK INSPEKTORATU

Dott. Paolo Pennesi