



MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA

Warszawa, dnia 24 lipca 2017 r.

DTD6.0720.393.17

NK: 116551/17

ZMPD L.dz. 1710255.....

wpływ
dnia

01-08-2017

Pan

Jan Buczek

Prezes Zrzeszenia Międzynarodowych

Przewoźników Drogowych w Polsce

Koordynator Forum

Transportu Drogowego

Stanowmy Panie Prezisie

W związku z wystąpieniem, skierowanym do Prezesa Rady Ministrów w sprawie ograniczeń w drogowym transporcie towarów, wprowadzonych przez Państwa tzw. „Sojuszu Drogowego” przekazuję poniżej informację, odnoszącą się do aktywności polskiej administracji w tym zakresie.

Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa monitoruje sytuację związaną z wprowadzaniem ograniczeń w transporcie drogowym towarów w Europie, jest również świadomy działań państw, które mają odmienną koncepcję rozwoju transportu drogowego. Nadmieniam, że sprawa ma szerszy kontekst i jest związana ze zmianami w prawie wprowadzanymi przez niektóre państwa „starej UE”. Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa podejmuje na ten temat dyskusje na forum UE, w szczególności w kontekście dyrektywy nr 96/71 o delegowaniu pracowników, podkreślając, że zdaniem Polski dyrektywa nie obejmuje pracowników mobilnych w transporcie.

Polska konsekwentnie stoi na stanowisku, że dyrektywa nr 96/71/WE o delegowaniu pracowników w ramach świadczenia usług nie obejmuje swoim zakresem kierowców pojazdów, wykonujących operacje międzynarodowego transportu drogowego, w tym nie ma również zastosowania do operacji kabotażowych będących następstwem transportu międzynarodowego.

Działania Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa prowadzone są wobec trzech najważniejszych instytucji europejskich: Komisji Europejskiej, posiadającej inicjatywę legislacyjną, oraz Rady UE i Parlamentu Europejskiego.

Podczas spotkania w ramach Szczytu Ministrów Międzynarodowego Forum Transportowego (ITF) w dniach 18-20 maja 2016 roku w Lipsku, polska delegacja wskazała na negatywne dla Polski i wielu innych państw Europy Środkowo-Wschodniej skutki wprowadzenia w Niemczech i Francji rozwiązań łamiących zasadę swobody wykonywania usług transportowych.

W dniu 7 czerwca 2016 r. w ramach Rady ds. Transportu Telekomunikacji i Energii w Luksemburgu, podczas spotkania unijnych ministrów odpowiedzialnych za transport, Minister Infrastruktury i Budownictwa A. Adamczyk wystąpił w sprawie ustawy Macrona, wyrażając stanowisko, że przepisy wprowadzone we Francji, jak również w Niemczech dzielą unijny rynek transportowy, nakładając na przewoźników biurokratyczne wymogi, które w nieuzasadniony sposób podwyższają koszty prowadzenia działalności gospodarczej. Stanowisko Polski spotkało się z dużym poparciem ze strony wielu państw członkowskich. Polskę poparły państwa Europy Środkowo-Wschodniej, a także Hiszpania, Portugalia i Irlandia.

W ramach Grupy Wyszehradzkiej w formacie V-4+, m.in. z inicjatywy Polski, w dniu 7 czerwca 2016 r. 11 państw, w tym Polska, przekazało wspólne pismo do Komisarz ds. transportu UE V. Bule, sprzeciwiające

się francuskim i niemieckim przepisom i apelujące o podjęcie działań przeciwko fragmentyzacji rynku transportowego w UE.

Podczas posiedzenia Rady ds. Transportu, Telekomunikacji i Energii (TTE) w dniu 1 grudnia 2016 r. z inicjatywy Polski, przedstawione zostało wspólne stanowisko grupy państw o poglądach zbieżnych z polskimi, które po czerwcu 2016 r., było kolejnym wspólnym stanowiskiem podczas posiedzenia Rady TTE. Stanowisko z grudnia 2016 r., oprócz Polski poparły: Bułgaria, Czechy, Estonia, Węgry, Łotwa, Litwa, Rumunia oraz Słowenia.

W dniach 14-15 lutego br. odbyło się spotkanie kierownictwa MIB z Posłami do Parlamentu Europejskiego, w celu promowania polskiego stanowiska sprzeciwiającego się działaniom prowadzącym do zamykania jednolitego rynku.

Kolejnym działaniem było dodanie przez Polskę (wspólnie z Bułgarią, Czechami, Węgrami, Litwą, Łotwą, Rumunią, Słowacją i Słowenią) w agendzie Rady ds. Konkurencyjności (20 lutego br.), punktu nt. konkurencyjności w ramach jednolitego rynku UE w kontekście transportu drogowego.

Dnia 1 marca br. w Brukseli zostało zorganizowane seminarium skierowane do urzędników Komisji Europejskiej, przedstawicieli państw członkowskich oraz przedstawicieli branży transportu drogowego, na którym przedstawiono m.in. stanowisko Polski względem planowanych rewizji. Na seminarium przedstawiony został także ww. Raport dot. wpływu regulacji sektora transportu drogowego na przedsiębiorczość i rozwój gospodarczy w Unii Europejskiej.

Temat inicjatyw drogowych jest i pozostanie stałym elementem rozmów podczas spotkań międzynarodowych zarówno z przedstawicielami państw członkowskich, jak również przedstawicielami instytucji UE. Starania koncentrują się na utrzymaniu jak najszerzej koalicji państw wspierającej nasze stanowisko.

W związku z sytuacją na europejskich rynkach transportu drogowego, Kierownictwo Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa podjęło decyzję o wykonaniu niezależnego raportu dot. oceny wpływu regulacji wprowadzanych w UE, wprowadzających przepisy dot. delegowania pracowników do transportu drogowego.

Przedmiotowy raport został zlecony niezależnym ekspertom z trzech zainteresowanych krajów - Polski, Francji i Austrii i wykonany pod auspicjami Instytutu Transportu Samochodowego.

Raport ten wykazuje, poprzez porównanie danych z różnych krajów europejskich i prognozowanie zmian w potokach towarów po wprowadzeniu nowych regulacji w transporcie drogowym w niektórych krajach, że tendencyjne wprowadzanie przepisów ograniczających swobodę działalności gospodarczej doprowadzi do fragmentaryzacji rynku transportowego w Europie.

Niezależnie od powyższego, Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa wystąpiło do organizacji reprezentujących przewoźników drogowych o przesłanie informacji, na podstawie których można będzie określić wpływ ww. regulacji na polską branżę międzynarodowego transportu drogowego.

Wnioski z raportu zostaną wykorzystane w negocjacjach nt. rozwiązań prawnych przygotowywanych przez Komisję Europejską (m.in. dyrektywy o delegowaniu i tzw. „pakietu mobilnego”, wcześniej określanego jako pakiet drogowy)

Podczas posiedzenia Rady ds. Transportu, Telekomunikacji i Energii (TTE) w dniu 1 grudnia 2016 r. z inicjatywy Polski, przedstawione zostało wspólne stanowisko grupy państw o poglądach zbieżnych z polskimi, które po czerwcu 2016 r., było kolejnym wspólnym stanowiskiem podczas posiedzenia Rady TTE. Stanowisko z grudnia 2016 r., oprócz Polski poparły: Bułgaria, Czechy, Estonia, Węgry, Łotwa, Litwa, Rumunia oraz Słowenia.

Kolejnym działaniem było dodanie przez Polskę (wspólnie z Bułgarią, Czechami, Węgrami, Litwą, Łotwą, Rumunią, Słowacją i Słowenią) w agendzie Rady ds. Konkurencyjności (20 lutego br.), punktu nt. konkurencyjności w ramach jednolitego rynku UE w kontekście transportu drogowego.

Zgodnie z wcześniejszą zapowiedzią, Komisja Europejska opublikowała niektóre dokumenty, wchodzące w skład Pakietu Mobilności w dniu 31 maja b.r. Od tego czasu strona polska konsekwentnie przedstawia niezadowolone z propozycji Komisji Europejskiej zaznaczając, że przedstawione propozycje zmniejszą

mobilność w UE, ponadto zawierają rozwiązania, które opierają się o przepisy wewnętrzne Francji i Niemiec, co do których sama KE prowadzi postępowanie wyjaśniające w zakresie ich zgodności z prawem UE.

Krytyczne stanowisko wobec nowych propozycji legislacyjnych strona polska przedstawiała na posiedzeniach plenarnych i w rozmowach dwustronnych podczas Szczytu Ministrów Międzynarodowego Forum Transportowego w Lipsku w dniach 31 maja – 1 czerwca br. oraz podczas Rady UE ds. transportu w dniu 8 czerwca br. w Luksemburgu. Stanowisko to konsekwentnie jest podtrzymywane podczas posiedzeń grup roboczych, rozpatrujących przedstawione przez Komisję Europejską propozycje legislacyjne.

Kwestie transportu drogowego to stały punkt w rozmowach Pana Ministra Andrzeja Adamczyka i innych członków Kierownictwa resortu z odpowiednikami z innych państw członkowskich oraz w rozmowach z Komisarz ds. Transportu Violetą Bulc. Rząd konsekwentnie realizuje strategię, której celem jest ochrona polskiego sektora transportowego, w tym polskich firm z tej branży.

Podpisano
z upoważnienia
MINISTRA
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA
Szmit
Jerzy Szmit
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pan Paweł Szrot

Sekretarz Stanu

Zastępca Szefa Kancelarii

Prezesa Rady Ministrów

(dot. pisma SPRM.281.13.15.2017.AD)