



— 60 lat —

19/15 / DTR / 2017

M/00936 / DTR / 0201

W-WE 18.07.2017r.

Pani  
**Gertruda Uścińska**  
**Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych**  
ul. Szamocka 3, 5  
01-748 Warszawa

*Szanowne Pani Prezes,*

W imieniu Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce zwracam się z uprzejmą prośbą o wyjaśnienie jakie dokumenty są niezbędne przy składaniu wniosku o wydanie zaświadczenia A1 dla kierowców zatrudnionych w polskich przedsiębiorstwach międzynarodowego transportu drogowego.

ZMPD jest największym polskim stowarzyszeniem w branży transportu drogowego, istniejącym od 1957 roku. Skupia około 4 500 przewoźników - zarejestrowanych podmiotów gospodarczych, zajmujących się międzynarodowym transportem drogowym. Do przewoźników zrzeszonych w ZMPD należy większość spośród niemal 200 000 pojazdów, które obecnie tworzą polską flotę przewoźników międzynarodowych. Podstawowym celem Zrzeszenia jest udzielanie pomocy i przekazywanie informacji członkom ZMPD w sprawach dotyczących działalności przewozowej oraz reprezentowanie ich interesów wobec organów państwowych, organizacji krajowych i międzynarodowych.

Z dniem 1 stycznia 2015 roku zaczęły w Niemczech obowiązywać przepisy dotyczące płacy minimalnej – tzw. ustawa MiLOG. Jej wprowadzenie było wynikiem implementowania do porządku prawnego Niemiec dyrektywy o delegowaniu pracowników w ramach świadczenia usług (Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/67/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie egzekwowania dyrektywy 96/71/WE dotyczącej delegowania pracowników w ramach świadczenia usług, zmieniająca rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym („rozporządzenie w sprawie IMI”) oraz Dyrektywy 96/71/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 1996 r. dotycząca delegowania pracowników w ramach świadczenia usług). Polskie firmy międzynarodowego transportu drogowego zostały zobowiązane do stosowania niemieckich przepisów dotyczących delegowania. W lipcu 2016 roku przepisy dotyczące delegowania, w stosunku do przedsiębiorstw wykonujących usługi transportu drogowego wprowadziła Francja, a następnie pod koniec grudnia 2016 roku Włochy i od 1 stycznia 2017 roku Austria. Jednym z wymogów tych przepisów jest obowiązek posiadania przez pracownika zaświadczenia A1.

**ZRZESZENIE MIĘDZYNARODOWYCH PRZEWOŹNIKÓW DROGOWYCH W POLSCE**

/ Association of International Road Transport Carriers in Poland  
Członek IRU / International Road Transport Union member

W tym miejscu pragnę zaznaczyć, że nasza branża od lat boryka się z problemem braków kadrowych; braku wykwalifikowanych kierowców ciągników siodłowych. Próbując radzić sobie z tą sytuacją i wykorzystując możliwość jaką dają polskie przepisy dotyczące ułatwień w zatrudnianiu obcokrajowców, w szczególności obywateli państw trzecich tj. Ukrainy, Białorusi, Rosji, Kazachstanu, Armenii, Mołdowy i Gruzji, nasi przedsiębiorcy przyjęli do pracy przeszło 50 tysięcy obywateli państw spoza UE.

W ostatnim czasie ZMPD otrzymuje od firm członkowskich liczne sygnały, o trudnościach w uzyskaniu zaświadczeń A1 dla kierowców, w szczególności zatrudnionych u nich obywateli państw trzecich. Głównym problemem w uzyskaniu zaświadczenia A1 dla tych pracowników jest udowodnienie, że dana osoba posiada w Polsce zwykły ośrodek interesów życiowych, na który składa się legalne zamieszkanie oraz obiektywnie sprawdzalna aktywność życiowa (rodzinna, zawodowa i społeczna).

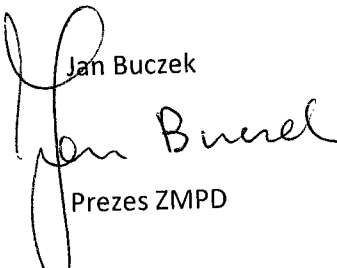
Ogólność takiego stwierdzenia, które powtarza się w uzasadnieniu decyzji odmownych wydania zaświadczenia A1, powoduje niepewność prawną wśród przedsiębiorców i trudność w zebraniu odpowiedniej dokumentacji, która potwierdzałaby spełnienie przez pracownika odpowiednich wymogów. W tym celu zwracam się do Państwa z prośbą o stworzenie ogólnego katalogu dokumentów, zaświadczeń, które stanowiłyby pomoc w udokumentowaniu prowadzenia w Polsce zwykłego ośrodka życia takiego pracownika.

Taki katalog miałby charakter pomocniczy i nie stanowiłby przeszkody w indywidualnym rozstrzygnięciu sprawy przez oddziały ZUS. Jednakże w miarę ujednoczone zasady, obowiązujące w całym kraju, stanowiłyby znaczne ułatwienie w prowadzeniu spraw o wydanie zaświadczenia A1 przez pracowników ZUS oraz w spełnianiu wymogów przez pracowników i pracodawców.

Jednocześnie pragnę poinformować, że z ramienia ZMPD, od dawna jestem zaangażowany w prace nad unijnym tzw. Pakietem Mobilności, który, na zasadzie *lex specialis* będzie wyłączał spod obowiązywania dyrektywy o delegowaniu kierowców wykonujący transport międzynarodowy. Zgodnie z założeniami do projektu zmiany dyrektywy 2006/22/WE (Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę 2006/22/WE w odniesieniu do wymogów w zakresie egzekwowania prawa oraz ustanawiająca szczegółowe zasady w odniesieniu do dyrektywy 96/71/WE i dyrektywy 2014/67/UE dotyczące delegowania kierowców w sektorze transportu drogowego) kierowca w ruchu międzynarodowym nie będzie podlegał zasadom delegowania, jeżeli czas jego pobytu w danym państwie członkowskim nie przekroczy 3 dni w ciągu jednego miesiąca kalendarzowego. Dopiero po tym okresie będzie można uznać, że kierowca jest delegowany do danego państwa członkowskiego. Takie rozwiązanie przewidziane przez Komisję Europejską nie rozwiązuje jednak problemu zasad wydawania zaświadczeń dla kierowców drogowego transportu międzynarodowego, a dodatkowo w naszej ocenie, skomplikuje sposób liczenia okresów delegowania. Powyższa propozycja nie rozstrzyga też kwestii, co się będzie działo z kierowcami, którym upłyne maksymalny 2 letni okres wystawienia zaświadczenia A1. Czy nie będą mogli dłużej pracować w charakterze kierowcy w ruchu międzynarodowym? Jak liczony będzie okres maksymalnego wystawiania zaświadczenia A1 po wejściu w życie nowych przepisów i wyjątku dla kierowców?

Jednak do czasu przyjęcia nowych rozwiązań prawnych, transport objęty jest przepisami o delegowaniu, mimo trudności w ich praktycznym spełnianiu i egzekwowaniu, i wymóg posiadania zaświadczenia A1 musi być spełniony.

Z pozdrowieniami,

Jan Buczek  
  
Prezes ZMPD